

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: **152/2023/HC-PT**
Ngày 16 tháng 3 năm 2023
V/v “*Khiếu kiện quyết định hành chính
Về trợ cấp đối với người hoạt động
kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học*”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Văn Ý

Các Thẩm phán: Ông Đỗ Đình Thanh

Bà Đinh Ngọc Thu Hương

- Thư ký phiên tòa: Bà Phạm Thị Hồng Hạnh – Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Phạm Ba Duy - Kiểm sát viên.

Ngày 16 tháng 3 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 369/2017/TLPT-HC ngày 27 tháng 10 năm 2017, về việc: “*Khiếu kiện quyết định hành chính về trợ cấp đối với người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 14/2017/HCST ngày 28/7/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 364/2023/QĐ-PT ngày 27 tháng 02 năm 2023, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Hoàng Xuân T, sinh năm 1941.

Địa chỉ: Tổ 5, thị trấn Đ, huyện Đ, tỉnh Lâm Đồng.

Người đại diện hợp pháp theo ủy quyền: Bà Hoàng Thị U, sinh năm 1984.

Địa chỉ: 20/1B đường P, Phường 8, thành phố Đ, tỉnh Lâm Đồng - Văn bản ủy quyền ngày 18/07/2016 (có mặt).

2. Người bị kiện:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng

Đại diện: Ông Phạm S – Chức vụ: Phó Chủ tịch (có đơn đề nghị xử vắng mặt).

- Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng

Người đại diện hợp pháp theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu Ân - Chức vụ: Phó giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng - Văn bản ủy quyền số 01/GUQ-SLĐTBXH ngày 03/3/2023 (có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ghi ngày 16/06/2016 và đơn sửa đổi bổ sung ghi ngày 27/07/2016, người khởi kiện và người đại diện theo ủy quyền bà Hoàng Thị U trình bày:

Ông Hoàng Xuân T nhập ngũ tháng 06/1963 thuộc đại đội 7, tiểu đoàn 4, E88 - F308. Tháng 11/1965, ông được tuyển chọn, bổ sung vào mặt trận B3 Tây Nguyên đóng quân và chiến đấu tại địa bàn Kontum, Gia Lai. Quá trình tham gia chiến đấu tại chiến trường này, ông bị nhiễm chất độc hóa học nhiều lần dẫn đến mắt bị mờ, cột sống để lại di chứng, không mang vác được, hai chân tê nhức có lúc nóng rát đi lại khó khăn.

Tháng 10/1968, ông được về tuyển sau điều trị, an dưỡng tại Đoàn 580 thuộc D15. Sau đó kiểm tra sức khỏe kết luận: hai mắt bị mờ do nhiễm chất độc hóa học, sức khỏe loại III, không đủ điều kiện tiếp tục quân đội (có giấy khám sức khỏe của đơn vị quân đội kèm theo) và giải quyết về phục viên theo Quyết định 009/CS ngày 12/10/1968 của thủ trưởng đoàn D580.

Năm 2004, ông T được Ban thương binh thị trấn Đ và Phòng Lao động Thương binh và Xã hội huyện Đ hướng dẫn làm hồ sơ đề nghị “Xét hưởng chế độ người tham gia kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học” theo quy định tại Quyết định số 120/2004/QĐ-TTg ngày 05/07/2004 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư liên tịch số 14/2004/TTLT-BLĐTBXH-BYT-BTC ngày 08/11/2004 của Bộ Lao động Thương Binh Xã Hội - Bộ Y tế - Bộ Tài Chính về “một số chế độ đối với người tham gia kháng chiến và con đẻ của họ bị hậu quả nhiễm chất độc hóa học Mỹ sử dụng trong chiến tranh Việt Nam”. Sau đó là theo quy định tại Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng và Nghị định số 54/2006/NĐ-CP ngày 26/05/2006 của chính phủ, ông được Sở Lao động Thương binh tỉnh Lâm Đồng giới thiệu đến Hội đồng định y khoa tỉnh Lâm Đồng để giám định sức khỏe và kết luận: “Suy giảm lao động từ 81% trở lên”.

Ngày 03/07/2008, Sở Lao động Thương binh Xã hội tỉnh Lâm Đồng (Sở LĐTB&XH tỉnh) ban hành Quyết định số 291/LĐTBXH-QĐ trợ cấp đối với người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học và cho ông hưởng chế độ 942.000 đồng/ tháng kể từ ngày 01/07/2008.

Ngày 01/07/2013, Sở LĐTB&XH tỉnh tiếp tục có Quyết định số 08/QĐ-LĐTBXH cấp giấy chứng nhận người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học và hưởng trợ cấp, phụ cấp đối với ông Hoàng Xuân T.

Ngày 19/09/2014, Sở LĐTB&XH tỉnh Lâm Đồng ban hành Quyết định số 146/SLĐTBXH- QĐ đình chỉ và thu hồi trợ cấp người hoạt động kháng chiến bị

nhễm chất độc hóa học đối với ông Hoàng Xuân T với lý do: “04 người con của ông không bị dị tật, dị dạng”.

Ông T khiếu nại thì ngày 13/10/2015, Giám đốc Sở LĐTB&XH tỉnh ban hành Quyết định số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr giữ nguyên các văn bản của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội,..Quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ đối với ông Hoàng Xuân T ...

Tại đơn khởi kiện ngày 16/06/2016, đơn sửa đổi bổ sung ngày 27/07/2016 và ngày 12/08/2016, ông Hoàng Xuân T yêu cầu xem xét hủy Quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014, Quyết định số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr ngày 13/10/2015 của Giám đốc Sở LĐTB&XH tỉnh Lâm Đồng và Quyết định 136/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng v/v giải quyết đơn của ông Hoàng Xuân T.

Đại diện theo ủy quyền cho người bị kiện trình bày:

Năm 2014 khi có phản ánh của công dân cho rằng ông Hoàng Xuân T và các con của ông được hưởng chế độ trợ cấp chất độc hóa học không đúng quy định, Sở LĐTB&XH tỉnh đã giới thiệu ông Hoàng Như Ý, ông Hoàng Như Giỏi, bà Hoàng Thị Bến, bà Hoàng Thị Khuyên (là các con của ông Hoàng Xuân T) đến hội đồng Y khoa tỉnh để giám định lại tình trạng dị dạng, dị tật và Hội đồng giám định y khoa đã có biên bản kết luận cả 04 người con của ông “không bị dị dạng, dị tật”. Trên cơ sở đó, Sở LĐTB&XH tỉnh đã ban hành quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/09/2014 đình chỉ và thu hồi trợ cấp người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đối với ông Hoàng Xuân T, thời gian đình chỉ trợ cấp từ ngày 01/10/2014 với lý do: “04 người con của ông Hoàng Xuân T Là Hoàng Như Ý, Hoàng Như Giỏi, Hoàng Thị Khuyên, Hoàng Thị Bến không bị dị dạng, dị tật”. Đồng thời ngày 19/9/2014, Sở LĐTBXH cũng ban hành quyết định số 147/QĐ-SLĐTBXH-QĐ, Quyết định số 148/QĐ-SLĐTBXH-QĐ, Quyết định số 149/QĐ-SLĐTBXH-QĐ, Quyết định số 150/QĐ-SLĐTBXH-QĐ đình chỉ và thu hồi trợ cấp con đẻ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đối với các con của ông với lý do: không bị dị dạng, dị tật, thời gian đình chỉ trợ cấp từ ngày 01/07/2014.

Ông Hoàng Xuân T khiếu nại về việc đình chỉ và thu hồi chế độ trợ cấp chất độc hóa học đối với ông và các con của ông là không đúng quy định. Vì lý do trước đây hồ sơ hưởng chất độc hóa học của ông và các con ông là đúng theo Nghị định 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của chính phủ. Qua xác minh, Sở LĐTBXH ban hành quyết định số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr ngày 13/10/2015 giải quyết khiếu nại của ông Hoàng Xuân T với nội dung: “giữ nguyên các văn bản sở LĐTBXH; ...”.

Đến ngày 20/01/2016, UBND tỉnh Lâm Đồng đã ban hành quyết định số 136/QĐ-UBND không chấp nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Hoàng Xuân T với lý do: Kết quả giám định lại của Hội đồng giám định y khoa tỉnh Lâm Đồng có kết luận “04 người con của ông Hoàng Xuân T không bị dị dạng, dị tật”. Như vậy, việc hội đồng xét duyệt của UBND thị trấn Đ và các giấy chứng nhận tình trạng bệnh khác do Trạm y tế thị trấn Đ xác nhận là không đúng. Việc UBND tỉnh ban hành Quyết định số 136/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Hoàng Xuân T là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nội dung vụ việc và các căn cứ pháp lý nêu trên, UBND tỉnh Lâm Đồng đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng tuyên xử không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Hoàng Xuân T đối với quyết định hành chính do Chủ tịch UBND tỉnh Lâm Đồng ban hành.

Đại diện theo ủy quyền cho người bị kiện – Giám đốc sở LĐ-TB&XH tỉnh Lâm Đồng trình bày:

Tiếp nhận tin báo, phản ánh của nhân dân thì ngày 18/06/2014, Sở LĐTBXH có buổi làm việc với ông Hoàng Xuân T kiểm tra xác minh hồ sơ người hoạt động kháng chiến và con đẻ của họ bị nhiễm chất độc hóa học.

Ngày 23/06/2014, Sở LĐTBXH tỉnh Lâm Đồng đã ban hành Quyết định số 87/SLĐTBXH-QĐ tạm dừng trợ cấp con đẻ của người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đối với 04 người con của ông T. Đồng thời, giới thiệu 04 người con của ông đến Hội đồng giám định y khoa tỉnh Lâm Đồng để khám, giám định dị dạng, dị tật bẩm sinh và Hội đồng y khoa kết luận các con của ông không bị dị dạng, dị tật bẩm sinh. Trên cơ sở đó thì ngày 19/09/2014, Sở LĐTBXH đã ban hành các Quyết định số 146, 147, 148, 149, 150 đình chỉ và thu hồi trợ cấp người hoạt động kháng chiến và con đẻ của họ bị nhiễm chất độc hóa học đối với các ông bà: Hoàng Xuân T (cha), Hoàng Thị Khuyên, Hoàng Như Ý, Hoàng Thị Mến, Hoàng Như Giới.

Như vậy: Hành vi, Quyết định hành chính của Sở LĐTBXH tỉnh Lâm Đồng là đúng quy định tại Điều 43 - Thông tư 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/05/2013 như sau: “Khi phát hiện có dấu hiệu khai man, giả mạo thì Sở LĐTBXH ra quyết định tạm đình chỉ chế độ ưu đãi và tiến hành xác minh, kết luận hoặc có văn bản đề nghị cơ quan, đơn vị xác lập hồ sơ người có công xác minh, kết luận”.

Trên cơ sở xem xét, giải quyết đơn khiếu nại của ông T thì ngày 13/10/2015, Sở LĐTBXH ban hành Quyết định số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr giải quyết khiếu nại lần đầu của Ông Hoàng Xuân T và các con của ông theo hướng: giữ nguyên quyết định đình chỉ và thu hồi trợ cấp của ông T vì không đủ điều kiện hưởng chế độ ưu đãi theo yêu cầu tại khoản 2 Điều 22 và các con của ông theo khoản 2 Điều 24 - Nghị định 54/2006/NĐ-CP của chính phủ.

- Cơ sở pháp lý của việc ban hành Quyết định trên:

+ Căn cứ điểm 2.4 mục VII phần I - Thông tư 07/2006/TT-BLĐTBXH ngày 26/07/2006 của Bộ LĐTBXH quy định về lập hồ sơ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học, trong đó quy định trách nhiệm của Sở LĐTBXH “giới thiệu giám định tại hội đồng giám định y khoa cấp tỉnh và quyết định trợ cấp và lập phiếu trợ cấp”.

+ Căn cứ Điều 66 Chương V - Nghị định 31/2013/NĐ-CP và Điều 43 - Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của BLĐTBXH quy định về thủ tục xử lý đối với trường hợp khai man, giả mạo giấy tờ để hưởng chế độ ưu đãi. Căn cứ vào biên bản khám, giám định dị dạng, dị tật của Hội đồng y khoa tỉnh Lâm Đồng.

Việc cắt và thu hồi trợ cấp đối với người hoạt động kháng chiến và con đẻ của họ bị nhiễm chất độc hóa học khi căn cứ cho rằng 04 người con của ông T không bị nhiễm chất độc hóa học là đúng quy định của pháp luật. Do vậy, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội thống nhất giữ nguyên các Quyết định 146,133.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 14/2017/HC-ST ngày 28/07/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng đã quyết định:

Chấp nhận một phần nội dung khởi kiện của ông Hoàng Xuân T.

Hủy Quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014 của Giám đốc Sở LĐTB&XH Lâm Đồng V/v đình chỉ và thu hồi đối với trợ cấp người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học của ông Hoàng Xuân T.

Hủy một phần Quyết định số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr ngày 13/10/2015 của Giám đốc Giám đốc Sở LĐTB&XH Lâm Đồng V/v giải quyết khiếu nại của ông Hoàng Xuân T và Quyết định 136/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng v/v giải quyết đơn của ông Hoàng Xuân T.

Ngoài ra, Bản án còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 10/8/2017, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng kháng cáo; ngày 12/8/2017, Chủ tịch UBND tỉnh Lâm Đồng kháng cáo; đề nghị sửa bản án sơ thẩm theo hướng bác đơn khởi kiện của ông Hoàng Xuân T, giữ nguyên Quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014 của Giám đốc Sở LĐTB&XH Lâm Đồng V/v đình chỉ và thu hồi đối với trợ cấp người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học của ông Hoàng Xuân T, Quyết định số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr ngày 13/10/2015 của Giám đốc Giám đốc Sở LĐTB&XH Lâm Đồng V/v giải quyết khiếu nại của ông Hoàng Xuân T và Quyết định số 136/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng v/v giải quyết đơn của ông Hoàng Xuân T.

Tại phiên tòa phúc thẩm, Chủ tịch UBND tỉnh Lâm Đồng có đơn đề nghị xét xử vắng mặt; đại diện của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng giữ nguyên nội dung kháng cáo và trình bày: Theo quy định tại khoản 2 Điều 22 Nghị định số 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ, ông Hoàng Xuân T không đủ điều kiện để được hưởng trợ cấp nên Sở đã ban hành Quyết định số 146 là đúng trình tự, thủ tục và đúng quy định pháp luật. Tòa án cấp sơ thẩm không áp dụng Nghị định số 54/2006/NĐ-CP và Thông tư số 07/2007/TT-CP của Chính phủ để giải quyết mà áp dụng Nghị định số 31/2013/CP ngày 09/4/2013 Chính phủ là không phù hợp. Đề nghị chấp nhận đơn kháng cáo, sửa án sơ thẩm, bác toàn bộ đơn khởi kiện của ông T.

Bà Hoàng Thị U là người đại diện của ông Hoàng Xuân T trình bày: Ông T đã nhập ngũ và tham gia chiến đấu tại Chiến trường B. Theo Giấy khám sức khỏe, kết luận ông T bị mờ mắt, nhiễm chất độc da cam nên cho phục viên; Hội đồng định y khoa tỉnh Lâm Đồng đã giám định sức khỏe và kết luận ông T mất sức khỏe 81%. Ông T đủ điều kiện để được hưởng chế độ trợ cấp nên Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng quyết định trợ cấp cho ông T là

đúng pháp luật. Do đó, đề nghị bác đơn kháng cáo của người bị kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm về việc giải quyết vụ án như sau: Về tố tụng, các đương sự và Hội đồng xét xử chấp hành đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính. Về nội dung kháng cáo của người bị kiện là không có căn cứ, ông T có tham gia chiến trường B, bị nhiễm chất độc da cam, mất sức lao động 81%; đến nay không có kết luận giám định lại đối với ông T. Tòa án cấp sơ thẩm xử chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông T là có căn cứ, đúng pháp luật; đề nghị bác đơn kháng cáo của người bị kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

Đơn kháng cáo của Chủ tịch UBND tỉnh Lâm Đồng và Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng đúng theo quy định của pháp luật, hợp lệ nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[1]. Theo đơn khởi kiện của ông Hoàng Xuân T, Tòa án cấp sơ thẩm xác định đây là quan hệ hành chính về việc: *“Khiếu kiện quyết định hành chính về trợ cấp đối với người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học”* là đúng quan hệ tranh chấp; đối tượng bị khởi kiện là Quyết định hành chính số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng, Quyết định giải quyết khiếu nại số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr ngày 13/10/2015 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng, Quyết định giải quyết khiếu nại số 136/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng; thời hiệu khởi kiện còn trong hạn luật định, vụ kiện thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng theo quy định tại khoản 3, khoản 4, Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

[2]. Về thẩm quyền ban hành quyết định hành chính: Quyết định hành chính số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng và Quyết định giải quyết khiếu nại số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr ngày 13/10/2015 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng; Quyết định số 136/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng về việc giải quyết khiếu nại lần hai là đúng thẩm quyền, được quy định tại Điều 20, Điều 21 Luật khiếu nại năm 2011.

[3]. Về tính hợp pháp của Quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng:

[3.1]. Ông Hoàng Xuân T nhập ngũ tháng 6/1963; đến tháng 11/1965, ông T được tuyển chọn, bổ sung vào mặt trận B3 Tây Nguyên, đóng quân và chiến đấu tại địa bàn Kon Tum, Gia Lai. Quá trình tham gia chiến đấu, ông T bị nhiễm chất độc hóa học dẫn đến mất bị mờ, cột sống để lại di chứng. Tháng 10/1968, ông T được điều trị, an dưỡng tại Đoàn 580 thuộc D15. Sau đó được kiểm tra

sức khỏe và kết luận: Hai mắt bị mờ do nhiễm chất độc hóa học, sức khỏe loại III, không đủ điều kiện tiếp tục quân đội và giải quyết phục viên theo Quyết định số 009/CS ngày 12/10/1968 của thủ trưởng Đoàn D580.

[3.2]. Theo Kết luận giám định y khoa số 111/BB-GĐKNLĐ ngày 26/6/2008 của Hội đồng giám định y khoa tỉnh Lâm Đồng: “*Tỷ lệ mất sức lao động của ông Hoàng Xuân T là 81% theo bản quy định tiêu chuẩn mất sức lao động do bệnh tật ban hành kèm theo Thông tư liên tịch số 12/TT-LB ngày 26/7/1995*”. Ngày 03/7/2008, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng ban hành Quyết định số 219/LĐTBXH- QĐ v/v trợ cấp đối với người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học, cụ thể: “*Trợ cấp hàng tháng đối với ông Hoàng Xuân T, tham gia kháng chiến năm 1963. Địa bàn hoạt động Kon Tum. Mức trợ cấp hàng tháng: 942.000 đồng, kể từ ngày 01/7/2008*” là đúng quy định tại khoản 2 Điều 22 Nghị định số 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ.

[3.3]. Đến nay, chưa có bản kết luận giám định nào, cũng như chưa có kết luận của Cơ quan có thẩm quyền nào xác định tỷ lệ mất sức lao động của ông T có thay đổi hoặc bệnh tật của ông T không thuộc danh mục quy định bị nhiễm chất độc hóa học. Tuy nhiên, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng căn cứ vào kết luận của Hội đồng giám định y khoa tỉnh Lâm Đồng ngày 11/9/2014 về việc giám định các con ông T là: Hoàng Thị Khuyên, Hoàng Như Ý, Hoàng Thị Bến và Hoàng Như Giới “*không bị dị dạng, dị tật*”, để ban hành Quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014 về việc: Đình chỉ và thu hồi trợ cấp đối với ông T, là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 22 Nghị định số 54/2006/CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ, nay là khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 39 Nghị định số 31/2013/CP ngày 09/4/2013 Chính phủ.

[4]. Trong giai đoạn chuẩn bị xét xử phúc thẩm, bà Hoàng Thị U là đại diện theo ủy quyền của ông Hoàng Xuân T có đơn yêu cầu giám định lại đối với dị dạng, dị tật của 04 người con của ông T là: Hoàng Thị Khuyên, Hoàng Như Ý, Hoàng Thị Bến và Hoàng Như Giới. Tòa án cấp phúc thẩm đã ra Quyết định trưng cầu giám định đề nghị Hội đồng GDYK Trung ương III (Cơ quan thường trực Hội đồng GDYK Trung ương III là Trung tâm GDYK thuộc Bệnh viện Chợ Rẫy) giám định lại. Hội đồng GDYK Trung ương III đã có nhiều Văn bản trả lời cho Tòa cấp phúc thẩm, do chưa có quy định cụ thể về thủ tục, hồ sơ, mục đích nội dung và thẩm quyền khám giám định lại đối với đối tượng là con của người tham gia kháng chiến đang hưởng chế độ ưu đãi nên phải chờ hướng dẫn của Bộ Y tế, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, mới có cơ sở giám định lại. Hội đồng xét xử thấy vụ án đã kéo dài từ năm 2017 đến nay; hơn nữa, ông T không kháng cáo bản án sơ thẩm; tại phiên tòa hôm nay, đại diện người khởi kiện và người bị kiện thống nhất không yêu cầu giám định lại, đề nghị xét xử nhằm tránh kéo dài vụ án là phù hợp nên cần chấp nhận.

[5]. Từ những phân tích và nhận định nêu trên, Quyết định giải quyết khiếu nại số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr ngày 13/10/2015 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng và Quyết định giải quyết khiếu

nại số 136/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng về nội dung giữ nguyên Quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng là không đúng pháp luật. Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận; không chấp nhận kháng cáo của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng, giữ y bản án số: 14/2017/HCST ngày 28/7/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng.

Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015.

I. Không chấp nhận đơn kháng cáo Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng; giữ y Bản án hành chính sơ thẩm số: 14/2017/HC-ST ngày 28/07/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng.

1. Chấp nhận một phần nội dung khởi kiện của ông Hoàng Xuân T về việc:

Hủy Quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng, về việc đình chỉ và thu hồi đối với trợ cấp người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học của ông Hoàng Xuân T.

Hủy một phần Quyết định số 133/QĐ-SLĐTBXH-TTr ngày 13/10/2015 của Giám đốc Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng và một phần Quyết định số 136/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng, về việc giải quyết đơn của ông Hoàng Xuân T, có liên quan đến Quyết định số 146/SLĐTBXH-QĐ ngày 19/9/2014 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng phải chịu 200.000 đồng;
- Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng phải chịu 200.000 đồng;

Hoàn trả cho ông Hoàng Xuân T số tiền 200.000 đồng tiền án phí hành chính sơ thẩm đã nộp theo Biên lai thu số 0007825 ngày 06/10/2016 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Lâm Đồng;

II. Về án phí hành chính phúc thẩm:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng phải chịu 300.000 đồng; khấu trừ 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí theo Biên lai thu số 0002885 ngày 08/9/2017 của

Cục Thi hành án dân sự tỉnh Lâm Đồng. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng đã nộp xong án phí.

- Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng phải chịu 300.000 đồng; khấu trừ 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí theo Biên lai thu số 0002882 ngày 07/9/2017 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Lâm Đồng. Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lâm Đồng đã nộp xong án phí.

III. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- TANDTC;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- TAND tỉnh Lâm Đồng;
- VKSND tỉnh Lâm Đồng;
- Cục THADS tỉnh Lâm Đồng;
- Đường sự;
- Lưu VP (6), HS (1).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đặng Văn Ý