

Bản án số: 45/2023/HCPT
Ngày: 07/02/2023
“V/v: Khiếu kiện quyết định hành
chính trong lĩnh vực quản lý đất
đai”.

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán- Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Phương Hạnh;

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Hải Thanh;

Ông Nguyễn Tiến Dũng.

- *Thư ký ghi biên bản phiên tòa:* Bà Phạm Thị Nhạn, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:
Ông Lê Đỗ Quyên, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 07 tháng 02 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử công khai vụ án hành chính thụ lý số 301/2022/TLPT-HC ngày 21 tháng 7 năm 2022 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án Hành chính sơ thẩm số 09/2022/HC-ST ngày 28 tháng 3 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 449/2023/QĐ-PT ngày 16 tháng 01 năm 2023 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, giữa đương sự sau:

Người khởi kiện: Bà Từ Thị T, sinh năm 1959; trú tại: Thôn Đồng Cây, xã Đoàn K, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh, vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Chị Nguyễn Thị M, sinh năm 1997 và chị Trần Thu T1, sinh năm 2000; cùng địa chỉ: Tầng 4, Nhà 06-TTA, HC Golden City, số 319 phố Hồng T, phường Bồ Đ, quận Long B, thành phố Hà Nội (chị Mai có đơn đề nghị xét xử vắng mặt, chị Thủy có mặt).

*** Người bị kiện:** Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh, vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Luật sư Đỗ Tuấn N, Công ty luật TNHH MTV Khởi B - Chi nhánh Hạ Long, có mặt.

**** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:***

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh. Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Đức M1 - Phó Chủ tịch UBND huyện Vân Đ, vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

- Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh. Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Đức M1 - Phó Chủ tịch UBND huyện Vân Đ, vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

- Ủy ban nhân dân xã Đoàn K, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh. Người đại diện theo ủy quyền: Ông Hà Mạnh T2 - Phó Chủ tịch UBND xã Đoàn K, vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

- Bà Tô Thị Hồng T3 và ông Nguyễn Văn D; cùng địa chỉ: Thôn Đồng C, xã Đoàn K, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh, vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

- Bà Tô Thị Hồng T4 và ông Hoàng Phi S; cùng địa chỉ: Thôn Đồng C, xã Đoàn K, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh (chị T4 có mặt, anh S có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện ngày 01/3/2021; đơn khởi kiện sửa đổi, bổ sung ngày 20/7/2021 và quá trình tố tụng, người khởi kiện là bà Từ Thị T và người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày:

Nguồn gốc đất là do bố mẹ bà T (là cụ Từ Khai T5 và cụ Trương Thị P) khai hoang từ những năm 1975. Năm 1989, bà T được bố mẹ cho một phần đất để làm nhà ở và trồng cây lâu năm, gia đình bà T sử dụng ổn định từ đó đến nay không có tranh chấp. Bà T và chồng là ông Tô Sỹ T6 (chết năm 2014) có 03 người con gái gồm: Tô Thị Diệu T7, Tô Thị Hồng T3 và Tô Thị Hồng T4. Trong đó, có 02 hộ gia đình con gái thứ hai là Tô Thị Hồng T3 - Nguyễn Văn D và hộ gia đình con gái thứ ba là Tô Thị Hồng T4 - Hoàng Phi S sống cùng gia đình bà T tại thôn Đồng C, xã Đoàn K, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh đến thời điểm thu hồi đất. Năm 2015, triển khai dự án cảng hàng không Quảng Ninh, gia đình bà T bị thu hồi 841m² tại thửa đất số 395 tờ Bản đồ GPMB số 05 và thửa đất số 925 tờ Bản đồ GPMB số 4, trong đó có 400m² đất ở; 323.5m² đất trồng cây lâu năm và 117.5m² đất rừng sản xuất. Tại diện tích đất ở đã bị thu hồi, gia đình bà T có 05 khẩu, 03 thế hệ, 03 hộ gia đình sinh sống ổn định, nhưng hộ gia đình bà T, ông T6 được Nhà nước bố trí 01 lô đất tái định cư cho hộ chính theo quy định pháp luật, không được cấp đất tái định cư cho hộ phụ chủ là hai hộ gia

đình con gái thứ hai (Tô Thị Hồng T3 - Nguyễn Văn D) và hộ gia đình con gái thứ ba (Tô Thị Hồng T4 - Hoàng Phi S) của bà trong khi 02 hộ phụ chủ rất khó khăn, không có đất xây nhà, phải đi thuê nhà ở. Gia đình bà T đã nhiều lần đề nghị, kiến nghị UBND huyện Vân Đ giải quyết thêm lô đất tái định cư cho 02 hộ phụ chủ theo quy định của pháp luật, nhưng không được giải quyết.

Ngày 06/9/2018, bà T có đơn khiếu nại gửi UBND huyện Vân Đ đề nghị bố trí đất ở tái định cư cho hai con gái của bà. Ngày 16/8/2019, Chủ tịch UBND huyện Vân Đ ban hành Quyết định số 3166/QĐ-CT về việc giải quyết khiếu nại của bà Từ Thị T, không chấp nhận khiếu nại của bà T. Bà T tiếp tục gửi đơn khiếu nại quyết định giải quyết khiếu nại nêu trên của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ. Ngày 22/01/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 225/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của bà T, không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Từ Thị T.

Bà T cho rằng 02 hộ gia đình con gái bà sống cùng gia đình bà, đủ điều kiện tách sổ hộ khẩu, là các hộ gia đình độc lập nên đủ điều kiện cấp tái định cư cho 02 hộ phụ chủ vì thuộc trường hợp nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng chung sống trên thửa đất bị thu hồi. Bà Từ Thị T khởi kiện đề nghị hủy Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại của bà Từ Thị T, trú tại thôn Đồng C, xã Đoàn K, huyện Vân Đ; yêu cầu bồi thường thêm 02 ô đất tái định cư cho 02 hộ gia đình hai người con gái bà là Tô Thị Hồng T3 - Nguyễn Văn D và Tô Thị Hồng T4 - Hoàng Phi S”.

Tại phiên tòa sơ thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện thay đổi một phần yêu cầu khởi kiện, đề nghị xem xét bố trí 01 ô đất tái định cư cho 02 hộ gia đình con gái bà T.

Người bị kiện là Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh do người đại diện theo ủy quyền có văn bản trình bày:

Về thẩm quyền ban hành Quyết định số 225/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của bà T là đúng quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011. Hình thức văn bản đảm bảo đúng quy định tại khoản 3 Điều 6 và khoản 1 Điều 40 Luật Khiếu nại năm 2011.

Về nội dung quyết định: Trên cơ sở xác minh, kết quả làm việc với các tổ chức, cá nhân liên quan thấy: Diện tích thửa đất ở số 395, tờ bản đồ giải phóng mặt bằng số 5 của hộ bà Từ Thị T có diện tích đất ở thu hồi là 400m²; hạn mức giao đất ở tại khu vực bị thu hồi đất là 400m²/hộ; giá đất ở bồi thường vào năm 2017 là 1.125.000đ/m². Như vậy, diện tích đất ở thu hồi bằng hạn mức giao đất (nhỏ hơn 2,5 lần hạn mức giao đất, công nhận đất ở) theo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh. Hộ bà Từ Thị T được lập phương án bồi thường về đất bằng tiền

và được bố trí 01 ô đất tái định cư với diện tích 266m² tại ô số 3, lô C3 theo giá 750.000đ/m² đất (theo Quyết định số 1835/QĐ-UBND ngày 29/6/2014 của UBND tỉnh Quảng Ninh) thuộc quy hoạch chi tiết xây dựng tỉ lệ 1/500 khu tái định cư khu hành chính và hạ tầng xã hội phục vụ dự án giải phóng mặt bằng cảng hàng không. Các hộ thuộc thế hệ thứ hai là con gái bà T (đã lấy chồng), không có sổ hộ khẩu riêng tại thời điểm thu hồi đất, chồng của các con gái bà T không chuyển hộ khẩu hay đăng ký tạm vắng, tạm trú tại xã Đoàn K (nơi có đất bị thu hồi).

Căn cứ Khoản 2, Điều 18, Quyết định 1766/QĐ-UBND ngày 13/8/2014 của UBND tỉnh quy định về việc bố trí tái định cư cho người có đất ở thu hồi mà phải di chuyển chỗ ở (theo Điều 86 Luật Đất đai; Điều 27, Khoản 2, Khoản 4 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP) hộ bà Từ Thị T được bố trí 01 ô tái định cư là đúng quy định của pháp luật, đề nghị bác đơn khởi kiện của bà Từ Thị T.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Chủ tịch UBND huyện Vân Đ, UBND huyện Vân Đ có quan điểm: Thống nhất với quan điểm của người bị kiện là Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh.

- UBND xã Đoàn K, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh có quan điểm: Thống nhất với quan điểm của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh và Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ.

- Chị Tô Thị Hồng T3, anh Nguyễn Văn Dg, chị Tô Thị Hồng T4 có quan điểm: Thống nhất với quan điểm của người khởi kiện là bà Từ Thị T.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 09/2022/HC-ST ngày 28 tháng 3 năm 2022, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh đã quyết định:

- Bác yêu cầu khởi kiện của của bà Từ Thị T về yêu cầu hủy Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại của bà Từ Thị T, trú tại thôn Đồng C, xã Đoàn K, huyện Vân Đ và yêu cầu bồi thường thêm 01 ô đất tái định cư cho hộ gia đình hai con gái là Tô Thị Hồng T3 - Nguyễn Văn D và Tô Thị Hồng T4 - Hoàng Phi S.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 05/4/2022, người khởi kiện là bà Từ Thị T có đơn kháng cáo đề nghị hủy bản án sơ thẩm để xét xử lại theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà, hủy Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của bà T.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của bà T giữ nguyên nội dung kháng cáo và quan điểm đã trình bày tại cấp sơ thẩm, cho rằng các con của bà T có quan hệ hôn nhân, sống ổn định trên đất bị thu hồi, đủ điều kiện tách

số hộ khẩu riêng và diện tích bị thu hồi của bà T nhỏ hơn 2,5 lần hạn mức giao đất của UBND tỉnh Quảng Ninh quy định nên đủ điều kiện được bố trí thêm 01 ô đất tái định cư cho 02 hộ phụ chủ theo quy định tại khoản 1, 2 Điều 18 Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 13/8/2014 của UBND tỉnh Quảng Ninh. Hiện gia đình các con của bà T đang rất khó khăn về chỗ ở, phải đi thuê nhà. Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm hủy bản án sơ thẩm, hủy Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh để cấp thêm 01 ô đất tái định cư cho hộ phụ chủ là 02 hộ gia đình con gái của bà T.

Người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của UBND tỉnh Quảng Ninh trình bày: Theo quy định của UBND tỉnh Quảng Ninh thì gia đình bà T đã được bồi thường đất bằng tiền và giao 01 ô đất tái định cư, quyền lợi của gia đình bà T đã được đảm bảo. Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại của bà T là có căn cứ pháp luật, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của bà T, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội sau khi phân tích nội dung vụ án, trình bày của đương sự, ý kiến của người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người bị kiện đã kết luận: Bà T cho rằng 02 hộ gia đình con gái bà đủ điều kiện tách khẩu, nhưng kết quả xác minh thể hiện anh D và anh S (là 02 con rể của bà T) có hộ khẩu ở nơi khác, không chuyển hộ khẩu về gia đình bà T và không đăng ký tạm trú, tạm vắng theo quy định. Gia đình bà T bị thu hồi 400m² đất nhỏ hơn 2,5 lần hạn mức giao đất tại nơi có đất thu hồi theo quy định của UBND tỉnh Quảng Ninh nên được giao 01 ô đất tái định cư là có căn cứ. Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà T đề nghị hủy Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại của bà T và cấp thêm 01 ô đất tái định cư cho 02 gia đình con gái bà là có căn cứ. Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của bà T, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu; chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã thẩm tra tại phiên tòa; kết quả tranh luận và trình bày của đương sự; ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa; Hội đồng xét xử xét thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Đối tượng khởi kiện vụ án hành chính:

Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại (Lần 2) của bà Từ Thị T; yêu cầu bồi thường thêm 01 ô đất tái định cư cho hộ gia đình hai con gái là Tô Thị

Hồng T3, Nguyễn Văn D và Tô Thị Hồng T4, Hoàng Phi S là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Tổ tụng hành chính. Đối với Quyết định số 3116/QĐ-UBND ngày 16/8/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại của bà Từ Thị T; Quyết định số 477/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 của UBND huyện Vân Đ về việc thu hồi đất của hộ gia đình bà Từ Thị T để thực hiện dự án cảng hàng không Quảng Ninh; Quyết định số 482/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 của UBND huyện Vân Đ về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư hộ gia đình bà Từ Thị T để thực hiện dự án cảng hàng không Quảng Ninh là các quyết định liên quan đến quyết định khởi kiện nên Tòa án cấp sơ thẩm xem xét tính hợp pháp của các quyết định theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính là có căn cứ.

[1.2] Thời hiệu khởi kiện:

Ngày 01/3/2021, bà Từ Thị T có đơn khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại (Lần 2) của bà Từ Thị T là đảm bảo thời hiệu khởi kiện được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính.

[1.2] Thẩm quyền thụ lý, giải quyết của Tòa án:

Toà án nhân dân tỉnh Quảng Ninh thụ lý, giải quyết là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 30; khoản 4 Điều 32 Luật tổ tụng hành chính.

[1.3] Đơn kháng cáo của đương sự:

Ngày 05/4/2022, bà Từ Thị T có đơn kháng cáo và là người cao tuổi có đơn xin miễn án phí thuộc trường hợp được miễn nộp tạm ứng án phí theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội nên được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[1.4] Về người tham gia tố tụng: Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện là Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh không có kháng cáo đã được triệu tập hợp lệ lần thứ 2, nhưng vẫn vắng mặt. Các đương sự khác vắng mặt, nhưng có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Các đương sự có mặt tham gia phiên tòa, người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh và đại diện Viện kiểm sát nhân cấp cao tại Hà Nội đều đề nghị xét xử. Hội đồng xét xử phúc thẩm thảo luận thấy đây là phiên tòa mở lần thứ 2, các đương sự vắng mặt đã được triệu tập hợp lệ và có ý kiến trình bày trong hồ sơ vụ án nên quyết định tiến hành xét xử.

[2] Về tính hợp pháp của các quyết định:

[2.1] Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành Quyết định:

Thực hiện dự án đầu tư xây dựng cảng hàng không Vân Đ, ngày 08/3/2016 UBND huyện Vân Đ ban hành Quyết định số 477/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ gia đình bà Từ Thị T và Quyết định số 482/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với hộ gia đình bà Từ Thị T. Theo đó, hộ gia đình bà T bị thu hồi 841m² đất thuộc thửa số 395, tờ bản đồ GPMB số 05 và thửa số 925, tờ bản đồ GPMB số 04 (trong đó 400m² đất ở, 323,5m² đất trồng cây lâu năm và 117,5m² đất rừng sản xuất). Hộ gia đình bà T đã được bồi thường, hỗ trợ 1.178.257.500 đồng và bố trí 01 ô đất tái định cư có diện tích 266m².

Không đồng ý với Quyết định số 482/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của UBND huyện Vân Đ, bà T đã có đơn khiếu nại UBND huyện Vân Đ, đề nghị bố trí 02 ô đất tái định cư cho 02 hộ gia đình con gái bà là Tô Thị Hồng T3 và Tô Thị Hồng T4. Ngày 27/5/2019, Chủ tịch UBND huyện Vân Đ đã có Thông báo số 187/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu và ban hành Quyết định số 1901/QĐ-UBND giao cơ quan Kiểm tra - Thanh tra huyện tiến hành xác minh làm rõ nội dung khiếu nại của bà T. Ngày 15/7/2019, Thanh tra huyện Vân Đ có Báo cáo số 58/BC-TTr về kết quả xác minh nội dung đơn khiếu nại của bà T, kiến nghị Chủ tịch UBND huyện Vân Đ không chấp nhận nội dung đơn khiếu nại của bà T và đề nghị Chủ tịch UBND huyện Vân Đ tổ chức đối thoại với bà T. Ngày 14/8/2019, UBND huyện Vân Đ tổ chức đối thoại với bà T. Ngày 16/9/2019, Chủ tịch UBND huyện Vân Đ ban hành Quyết định số 3116/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của bà Từ Thị T.

Bà T tiếp tục khiếu nại Quyết định số 3116/QĐ-UBND ngày 16/8/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh đã ban hành thông báo thụ lý giải quyết khiếu nại và ban hành quyết định xác minh nội dung khiếu nại của bà T, tổ chức đối thoại với bà T. Trên cơ sở báo cáo kết quả xác minh và đối thoại số 227/BC-TNMT-TTr ngày 12/01/2021 của Sở Tài nguyên & Môi trường tỉnh Quảng Ninh, ngày 22/01/2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 225/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại (Lần 2) của bà Từ Thị T có nội dung không chấp nhận khiếu nại của bà T đề nghị bố trí thêm 02 ô tái định cư cho 02 hộ gia đình con gái bà.

Như vậy, Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại (Lần 2) của bà Từ Thị T và Quyết định số 3116/QĐ-UBND ngày 16/8/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại của bà Từ Thị T; Quyết định số 477/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 của UBND huyện Vân Đ

về việc thu hồi đất của hộ gia đình bà Từ Thị T để thực hiện dự án cảng hàng không Quảng Ninh; Quyết định số 482/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 của UBND huyện Vân Đ về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư hộ gia đình bà Từ Thị T để thực hiện dự án cảng hàng không Quảng Ninh được ban hành đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 22, 28, 29 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Điều 18, 21, 27, 28, 29, 30, 31, 36, 37, 38, 39 và 40 Luật Khiếu nại năm 2011.

[2.2] Về nội dung của quyết định bị khởi kiện và các quyết định liên quan:

Thửa đất của hộ gia đình bà Từ Thị T đang quản lý, sử dụng có nguồn gốc là do cụ Từ Khải T5 (bố của bà T) khai phá, sử dụng từ năm 1975 vào mục đích làm vườn. Năm 1989, cụ Từ Khải T5 cho con gái là bà T sử dụng vào mục đích xây nhà ở và trồng cây lâu năm đến thời điểm thu hồi đất thực hiện dự án. Năm 2012 đo vẽ bản đồ địa chính thiết lập hồ sơ, trích lục thửa đất số 170, tờ bản đồ địa chính số 18 diện tích thửa đất 723,5m², chủ sử dụng đất là bà Từ Thị T.

Căn cứ bản chứng nhận nhà, đất, tài sản trên đất số 18a/UBND ngày 14/4/2017 của UBND xã Đoàn K thì hộ gia đình bà Từ Thị T có 05 nhân khẩu gồm chủ hộ là bà T, 02 con gái là Tô Thị Hồng T3 và Tô Thị Hồng T4; 02 cháu ngoại là Nguyễn Ngọc H (con của Tô Thị Hồng T3) và Hoàng Tuấn P1 (con của Tô Thị Hồng T4). Gia đình 03 thế hệ chung sống trên thửa đất GPMB dự án cảng hàng không Quảng Ninh tại xã Đoàn K, huyện Vân Đ, không còn đất ở, nhà ở nào khác trên địa bàn xã Đoàn K. Hai người con rể của bà T là anh Nguyễn Văn D có hộ khẩu thường trú tại xã Hạ L, huyện Vân Đ và anh Hoàng Phi S có hộ khẩu thường trú tại phường Trung V, thành phố Uông B. Anh S và anh D đều không chuyển khẩu về cùng gia đình bà T, không đăng ký hộ khẩu tạm trú, tạm vắng tại xã Đoàn K, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh. Ngày 31/8/2021, vợ chồng anh S, chị T4 đã thuận tình ly hôn tại Quyết định số 136/2021/QĐST-HNGĐ của TAND thành phố Uông B, tỉnh Quảng Ninh.

Theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 27 Luật cư trú năm 2006 sửa đổi năm 2013 quy định: “*Trường hợp có cùng một chỗ ở hợp pháp được tách sổ hộ khẩu bao gồm:*

a) *Người có năng lực hành vi dân sự đầy đủ và có nhu cầu tách sổ hộ khẩu*”. Đồng thời, tại khoản 2 Điều 18 Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 13/8/2014 của UBND tỉnh Quảng Ninh quy định: “2. *Trường hợp hộ gia đình có nhiều thế hệ (nhiều cặp vợ chồng theo luật hôn nhân gia đình) cùng chung sống trên một thửa đất ở thu hồi được bồi thường, đủ điều kiện tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú và diện tích đất ở thu hồi nhỏ hơn hoặc bằng 2,5 lần hạn mức giao đất, công nhận đất ở theo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh thì được bố trí 01 ô đất tái định cư.*

Trường hợp diện tích đất ở bị thu hồi lớn hơn 2,5 lần hạn mức giao đất, hạn mức công nhận đất ở tại nơi có đất bị thu hồi do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định thì được bố trí 02 ô đất tái định cư”.

Căn cứ quy định trên thì 02 con rể của bà T là anh Nguyễn Văn D và anh Hoàng Phi S không nhập khẩu về cùng vợ, con; không đăng ký tạm trú, tạm vắng tại địa chỉ của gia đình bà T và không có tài liệu, chứng cứ thể hiện trước thời điểm thông báo thu hồi đất, gia đình 02 người con gái có nhu cầu tách khẩu và đã tách khẩu riêng theo quy định của Luật cư trú nên không đảm bảo điều kiện có nhiều hộ gia đình sống trên thửa đất bị thu hồi. Mặt khác, gia đình bà T bị thu hồi 400m² đất ở nhỏ hơn 2,5 lần hạn mức giao đất, công nhận đất ở nên được bố trí 01 ô đất tái định cư là đúng quy định của pháp luật.

Thực tế gia đình bà T đã được bồi thường bằng tiền và đã nhận 01 ô đất tái định cư diện tích 266m² là đúng quy định tại khoản 2 Điều 18 Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 13/8/2014 của UBND tỉnh Quảng Ninh. UBND huyện Vân Đồn ban hành Quyết định số 482/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 của UBND huyện Vân Đồn về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với hộ gia đình bà Từ Thị T là đã đảm bảo quyền lợi của gia đình bà T. Vì vậy, việc bà T khởi kiện đề nghị bố trí 01 ô đất tái định cư cho 02 hộ gia đình con gái bà T là Tô Thị Hồng T3, Nguyễn Văn D và Tô Thị Hồng T4, Hoàng Phi S là không có cơ sở chấp nhận.

Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Từ Thị T về việc hủy Quyết định số 225/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại (Lần 2) của bà Từ Thị T; yêu cầu bồi thường thêm 01 ô đất tái định cư cho hộ gia đình hai con gái là Tô Thị Hồng T3, Nguyễn Văn D và Tô Thị Hồng T4, Hoàng Phi S là có căn cứ.

Về án phí: Do bà Từ Thị T là người cao tuổi, có đơn xin miễn án phí nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Không chấp nhận kháng cáo của bà Từ Thị T; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 09/2022/HC-ST ngày 28/3/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

2. Về án phí: Miễn án phí hành chính phúc thẩm cho bà Từ Thị T.

3. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Quảng Ninh;
- VKSND tỉnh Quảng Ninh;
- Cục THADS tỉnh Quảng Ninh;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HS, HCTP.

**T/M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Phương Hạnh

CÁC THẨM PHÁN

**THẨM PHÁN - CHỦ TỌA
PHIÊN TÒA**

Nguyễn Hải Thanh

Nguyễn Xuân Điền

Nguyễn Phương Hạnh